

UCHWAŁA Nr 0102-272/13  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 01 sierpnia 2013 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXVII/227/2013 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 10 lipca 2013 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Nowe Miasto Lubawskie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Małgorzata Mazur-Wysocka
3. Anna Michałak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Zenona Nowak
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

*Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. Nr 1113) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594)*

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXVII/227/2013 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 10 lipca 2013 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Nowe Miasto Lubawskie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie na sesji w dniu 10 lipca 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXXVII/227/2013 w sprawie w sprawie emisji obligacji Gminy Nowe Miasto Lubawskie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

W dniu 12 lipca 2013 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 22 lipca 2013 r. zawiadomiono Gminę Nowe Miasto Lubawskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 01 sierpnia 2013 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa

jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zasady funkcjonowania samorządu terytorialnego, zadania, uprawnienia oraz funkcje nadzorcze zostały ujęte w art. 163-172 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która nadaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznanych im uprawnień samodzielność i zapewnia na mocy art. 165 ochronę sądową. Jednocześnie w art. 171 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej poddaje działalność samorządu terytorialnego nadzorowi z punktu widzenia legalności, wykonywanemu przez Prezesa Rady Ministrów i wojewodów, a w zakresie spraw finansowych przez regionalne izby obrachunkowe. Kryterium nadzoru jest zgodność działalności samorządu z Konstytucją i ustawami (por. wyrok NSA z dnia 16 września 2003 r. Sygn. akt I SA/Wr854/03, opubl. OSS2004/2/43)

W celu umożliwienia sprawowania nadzoru przez regionalne izby obrachunkowe w zakresie spraw finansowych w ustawie o samorządzie gminnym w art. 90 ust. 2 określony został obowiązek przedkładania regionalnym izbom obrachunkowym uchwał rady gminy objętych nadzorem regionalnej izby obrachunkowej w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały, natomiast w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określono, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia w trybie określonym w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej /dalej Kolegium Izby/.

W tym miejscu Kolegium Izby wskazuje, że na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Izby kontrolują gospodarkę finansową, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 tej ustawy, na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Podstawę prawną podjętej uchwały stanowił art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „b” ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. Nr z 2013, poz. 885).

W zgodzie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „b” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta.

Art. 89 ust. 1 pkt 1-4 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery

wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 01 sierpnia 2013 r. stwierdziło, że Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie w § 2 przedmiotowej uchwały zapisała, że celem emisji obligacji będzie między innymi sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Kolegium Izby, na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej stwierdza, że Gmina Nowe Miasto Lubawskie posiada nadwyżkę budżetową.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy dokonując w przedmiotowej uchwale zapisu, że celem emisji obligacji będzie sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w sposób istotny naruszyła art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych poprzez wskazanie celu emisji obligacji, który jest niezgodny ze stanem faktycznym, gdyż Gmina posiada nadwyżkę budżetową.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*(Signature)*