

UCHWAŁA Nr 0102-286/13
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 sierpnia 2013 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXVIII/233/2013 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 7 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Janusz Facon
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 954/

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 6 ust. 2 Uchwały Nr XXXVIII/233/2013 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 7 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Uzasadnienie

Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie na sesji w dniu 7 sierpnia 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXXVIII/233/2013 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

W dniu 09 sierpnia 2013 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2013 r. zawiadomiono Gminę Nowe Miasto Lubawskie, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 22 sierpnia 2013 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z o regionalnych izbach obrachunkowych przedstawiciel zainteresowanego podmiotu ma prawo uczestniczyć w posiedzeniu

Kolegium Izby. Przedstawiciel Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2013 r. stwierdziło, że podstawę prawną podjętej uchwały stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 w związku z ust. 2b i ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Art. 40 ust. 1 wskazuje, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W art. 42 wskazano zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego.

Artykuł 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wskazuje, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie zapisała w § 6 ust. 2 przedmiotowej uchwały, że „W miesiącu lipcu i sierpniu dotacje przekazywane będą na podstawie średniej liczby uczniów placówki w okresie od stycznia do czerwca danego roku”,

Kolegium Izby stwierdza, że tak dokonane zapisy nie znajdują odzwierciedlenia w przywołanej podstawie prawnej. Naruszają w sposób istotny art. 90 ust. 2a, 3c i 4, ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 90 ust. 2a i 2b ustawy o systemie oświaty dotacje dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz innych placówek o uprawnieniach szkół publicznych, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W myśl art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, dotacje te są przekazywane w dwunastu częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Przepis ten wyraźnie reguluje sposób i termin przekazywania dotacji. Rada Gminy nie ma możliwości ustalania wysokości przekazywanej części dotacji w inny sposób niż określono to w

ustawie. Przekazanie dotacji, musi być realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o liczbie wychowanków lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Nie kwestionuje się przy tym, możliwości rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji, co zostało zapisane przez Radę Gminy w przedmiotowej uchwale.

Wskazany w podstawie prawnej art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie daje upoważnienia dla organu stanowiącego do ustalania kwoty przekazywanej dotacji na miesiąc lipiec i sierpień w inny sposób, niż jest to zapisane w ustawie o systemie oświaty.

Zdaniem Kolegium Izby, przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Krakowie (wyrok z 19 lutego 2009 r., I SA/Kr 1106/08, LEX nr 509690).

W ocenie Kolegium Izby sprzeczne z prawem jest, zatem dokonywanie zmian w zapisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób wykraczający poza delegację ustawową, co miało miejsce w treści podjętej przez Radę Gminy uchwały.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZESŁANIE DO KOLEGIUM
Regionalnej Izby Odrachunkowej
w Olsztynie
[Signature]

