

Uchwała Nr XL/254/2013
Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie
z dnia 23 października 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) Rada Gminy

uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę Pani Katarzyny Grzybowskiej – Dyrektora Przedszkola i Żłobka „Pod Wierzbą” z dnia 20 września 2013 r., na działalność Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie dotyczącą dofinansowania przedszkola.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Biegajski

U z a s a d n i e
do uchwały Nr XL/254/2013 z dnia 23 października 2013r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta

Dnia 2 października 2013 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęło pismo (nr kancelaryjny: 10802), Pani Katarzyny Grzybowskiej – Dyrektora Przedszkola i Żłobka „Pod Wierzbą”, za pośrednictwem, Biura Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego. W piśmie tym Pani Katarzyna Grzybowska nie zgadza się z wysokością dotacji Gminy Nowe Miasto Lubawskie dla Niepublicznego Przedszkola i Żłobka „Pod Wierzbą” i twierdzi, że jest ona błędnie obliczona i zaniżona, wskutek czego jej przedszkole nie będzie mogło funkcjonować.

Zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572) dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. W artykule tym nie ma wskazania, że odniesienie powinno być do wydatków bieżących poniesionych na koniec roku przez przedszkola gminne. Trudno więc przyjąć za słuszną metodologię liczenia wskazaną przez Panią Grzybowską. Budżet jednostki samorządu terytorialnego (JST) jest rocznym planem jej dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów. Ma formę uchwały składającej się z: budżetu JST oraz załączników. Stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. W związku z powyższym Publiczne Przedszkole w Bratianie mogło stanowić podstawę do obliczenia wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola, mimo uruchomienia od września 2013 r., ze względu na uwzględnienie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w budżecie Gminy na 2013 r.

W roku szkolnym 2012 / 2013 na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie istniało przedszkole gminne, w związku z powyższym zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy podstawą do ustalenia wysokości dotacji były wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę – Gminę Miejską Nowe Miasto Lubawskie - na prowadzenie przedszkola publicznego. Dlatego też podstawą wyliczenia w tym okresie dotacji dla Niepublicznego Przedszkola w Radomnie były wydatki bieżące Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

W dniu 29 maja 2013 r. Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie podjęła Uchwałę Nr XXXV/208/2013 w sprawie założenia Publicznego Przedszkola w Bratianie. Następnie Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie podjęła Uchwałę Nr XXXVIII/233/2013 z dnia 7 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego. Obydwie wymienione Uchwały były poddawane sprawdzeniu przez Wydział Prawny i Nadzoru Wojewody lub Regionalną Izbę Obrachunkową. Gmina Nowe Miasto Lubawskie miała prawo uruchomić publiczne przedszkole i podjęło taką decyzję, co wywołało niekorzystne dla przedszkoli niepublicznych skutki finansowe. Uchwały te spowodowały, iż wszystkie przedszkola funkcjonujące na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie będą miały dotację wyliczoną na podstawie ujętych w budżecie Gminy wydatków bieżących ponoszonych w Publicznym Przedszkolu w Bratianie.

Kwota dotacji dla przedszkoli niepublicznych działających na terenie miasta Nowe Miasto Lubawskie, będzie uzależniona od ujętych w budżecie miasta wydatków bieżących ponoszonych przez publiczne przedszkole miejskie. Jednakże na podstawie art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty Gmina Nowe Miasto Lubawskie otrzyma zwrot udzielonej dotacji

na dziecko uczęszczające do niepublicznego przedszkola położonego na terenie naszej Gminy w wysokości udzielonej dotacji.

Wbrew stwierdzeniom skargi nieprawdą jest, iż w Statucie Przedszkola Publicznego wpisano jedynie możliwość korzystania z niego przez dzieci w wieku lat 5. W paragrafie 12 ustęp 1 Statutu Publicznego Przedszkola w Bratanie zapisano, iż „Do przedszkola uczęszczają dzieci w wieku od 3 do 6 lat.” Przedszkole publiczne czynne jest pięć dni w tygodniu od poniedziałku do piątku, przy czym dzienny czas pracy oddziałów wynosi 5 godzin, od 8.00 do 13.00. Na podstawie korespondencji prowadzonej przez Gminny Zespół Oświaty z Regionalną Izbą Obrachunkową w Olsztynie, należy stwierdzić, że nie stanowi to przeszkody w naliczaniu dotacji dla przedszkoli niepublicznych funkcjonujących 9 godzin dziennie (pismo RIO w Olsztynie z dnia 23 kwietnia 2013 r., znak: RIO.III.073-10/13)

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 235 ze zm.) wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku ustala podmiot, który utworzył żłobek. Art. 60 wyżej wymienionej ustawy wskazuje, iż podmiot który utworzył żłobek może otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku dotację celową z budżetu gminy. Pani Katarzyna Grzybowska nie złożyła do Gminy wniosku o udzielenie takiej dotacji. Mając jednak na względzie trudną sytuację finansową Gminy, zmuszającą do rozważania konieczności zamykania szkół podstawowych, Gmina nie jest w stanie zapewnić środków na dotację do żłobków.

Podkreślić należy, że w przeciwieństwie do publicznego przedszkola, niepubliczne przedszkole samodzielnie decyduje o wysokości dopłat przez rodziców do opieki przedszkolnej. W przedszkolach publicznych możliwość ta została ograniczona poprzez wprowadzenie maksymalnej opłaty w wysokości nie wyższej niż 1 zł za godzinę w przedszkolu wykraczającą ponad 5-godzinny pobyt.

Dlatego wyżej określoną skargę należy uznać za niezasadną.