

UCHWAŁA Nr 0102-185/14  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 13 października 2014 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr L/353/2014 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budowli lub ich części wchodzących w skład infrastruktury „ostatniej mili” oraz zajętych pod nie gruntów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon - referent
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Anna Michalak
6. Krzysztof Mościbrocki
7. Zenona Nowak
8. Bogumił Pliszka
9. Ireneusz Rek
10. Halina Stanny

*na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm./*

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr L/353/2014 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budowli lub ich części wchodzących w skład infrastruktury „ostatniej mili” oraz zajętych pod nie gruntów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie na sesji w dniu 24 września 2014 r. podjęła Uchwałę Nr L/353/2014 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości budowli lub ich części wchodzących w skład infrastruktury „ostatniej mili” oraz zajętych pod nie gruntów.

W dniu 01 października 2014 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 06 października 2014 r. zawiadomiono Gminę Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie, że przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 13 października 2014 r.

Na podstawie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 października 2014 r. stwierdziło, że

Podstawą prawną podjętej uchwały stanowił art. 18 ust. 1 i 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 849). Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W ustępie drugim tego art. wskazano, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe.

W art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ustawodawca wskazał, że jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

W art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), wskazano, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W przedmiotowej uchwale nie wskazano, iż jej projekt został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanym dalej: Prezesem UOKiK), celem przedstawienia ewentualnych zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Nie dołączono również dokumentu poświadczającego przekazanie projektu przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że zgłoszenie projektu przedmiotowej uchwały do Prezesa UOKiK, uznać należy za konieczny element postępowania zmierzającego do jej podjęcia, na co wskazują przytoczone powyżej przepisy.

W ocenie Kolegium Izby nie zachowanie obowiązującej procedury przy podejmowaniu uchwał tego typu, należy uznać za naruszenie prawa. Gmina nie przekazując projektu do Prezesa UOKiK, naruszyła wymogi ustawowe.

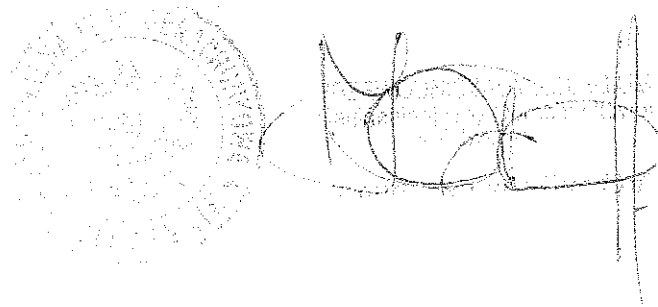
Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby stwierdza, że przedmiotowa uchwała Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie została podjęta z naruszeniem prawa, przejawiającym się naruszeniem procedury uchwałodawczej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*

The image shows the official seal of the Regional Administrative Tribunal (RIO) in Olsztyn on the left, and a handwritten signature on the right. The seal is circular with text around the perimeter and a central emblem. The signature is written in dark ink and appears to be a stylized name.

