

UCHWAŁA NR XLV/309/2014
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE Z/S W MSZANOWIE

z dnia 26 marca 2014 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 59 ust. 1, 2 i 3 oraz art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), po zasięgnięciu opinii Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie, Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Nowym Mieście Lubawskim, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie

uchwała, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2014 r. likwiduje się Szkołę Podstawową im. Janusza Korczaka w Tylicach, zwaną dalej „Szkołą”.

§ 2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły zapewniona zostanie możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Księdza Kazimierza Wróblewskiego w Gwiździnach.

§ 3. Należności i zobowiązania zlikwidowanej jednostki przejmuje Gmina Nowe Miasto Lubawskie. Majątek zlikwidowanej jednostki pozostaje własnością Gminy Nowe Miasto Lubawskie i zostanie przekazany do dyspozycji szkoły niepublicznej tworzonej w Tylicach.

§ 4. Dokumentację zlikwidowanej szkoły przejmuje Wójt Gminy Nowe Miasto Lubawskie, za wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przejmuje Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty w Olsztynie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Biegajski

Uzasadnienie

Analizując demografię Gminy Nowe Miasto Lubawskie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie zamierza przeprowadzić likwidację Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach o strukturze klas I – VI i oddział przedszkolny dla dzieci 5 i 6 letnich.

Z danych Gminnego Zespołu Oświaty Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie wynika bowiem, że od 2005 r. do roku ubiegłego w szkołach podstawowych i gimnazjach Gminy Nowe Miasto Lubawskie liczba uczniów zmniejszyła się o 217 osób. Na terenie Gminy, posiadającej około osiem tysięcy mieszkańców, istnieją cztery szkoły podstawowe i dwa zespoły szkół w których skład wchodzi szkoła podstawowa i gimnazjum. Najmniejsza liczba uczniów w 2012 roku występowała w dwóch szkołach: w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach oraz w Szkole Podstawowej im. Księdza Kazimierza Wróblewskiego w Gwiździnach – po 56 uczniów. Liczba uczniów w poszczególnych klasach w wymienionych szkołach waha się od 6 do 15 osób.

W obwodzie szkoły w Tylicach znajduje się miejscowość Tylice i Pacóltowo, natomiast szkoły w Gwiździnach, miejscowość Gwiździny. Liczba dzieci w obu szkołach jest podobna. Znaczna część dzieci z Pacóltowa uczęszcza do szkół w Nowym Mieście Lubawskim.

rok szkolny 2012/2013 dane z dnia 30.09.2012										
rocznik	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	razem	2006	2007
klasa	kl. VI	kl. V	kl. IV		kl. II	kl. I			kl. "0"	
Tylice	7	7	3	4	5	9	0	35	5	13
Pacóltowo	4	2	2	2	0	2	1	13	2	1
inny obwód	1	1	1	2	3	0	0	8	2	0
razem Tylice	12	10	14		8	12		56	23	
rocznik	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	razem	2006	2007
klasa	kl. VI	kl. V	kl. IV	kl. III	kl. II	kl. I			kl. "0"	
Gwiździny	9	9	7	7	12	8	4	56	7	9
razem Gwiździny	9	9	7	7	12	8	4	56	7	9

rok szkolny 2013/2014 dane z dnia 2.09.2013												
rocznik	2001	2002	2003	2004	2005	2006		2007	razem	2007	2008	
klasa	kl. VI	kl. V		kl. III	kl. II		kl. I			kl. "0"		
Tylice	7	3	4	5	8	0	5	6	38	11	5	
Pacóltowo	2	2	3	0	2	1	3	1	14	2	2	
inny obwód	2	1	2	3	0	0	2	1	11	0	1	
razem Tylice	11	15		8	11		18		63	21		
rocznik	2001	2002	2003	2004		2005	2006		2007	razem	2007	2008
klasa	kl. VI	kl. V	kl. IV		kl. III	kl. II		kl. I			kl. "0"	
Gwiździny	8	6	7	1	12	8	4	7	2	55	8	7
razem Gwiździny	8	6	8		12	12		9		55	15	

rok szkolny 2014/2015 - prognoza														
rocznik	2002	2003	2004	2005	2006		2007		2008	razem	2008	2009	2010	2011
klasa	kl. VI		kl. IV	kl. III		kl. II		kl. I			kl. "0"			
Tylice	3	4	5	8	0	5	6	11	1	43	5	8	7	8
Pacóltowo	2	3	0	2	1	3	1	2	1	15	0	1	2	1
inny obwód	1	2	3	0	0	2	1	0	0	9	1	0	0	0
razem Tylice	15		8	11		18		15		67	6	9	9	9

rocznik	2002	2003	2004		2005	2006		4	7	razem	2008	2009	2010	2011	
klasa	kl. VI	kl. V		kl. IV	kl. III		kl. II		kl. I		kl. "0"				
Gwiździny	6	7	1	12	8	4	7	2	8	2	57	4	7	6	8
razem Gwiździny	6	8		12	12		9		10		57	11		6	8

rok szkolny 2015/2016															
rocznik	2004	2005	2006		2007		2008		2009	razem	2010	2011	2012		
klasa	kl. V	kl. IV		kl. III		kl. II		kl. I	kl. "0"						
Tylice	5	8	0	5	6	11	1	5	8	49	7	8	5		
Pacóltowo	0	2	1	3	1	2	1	0	1	11	2	1	0		
inny obwód	3	0	0	2	1	0	0	1	0	7	0	0	0		
razem Tylice	8	11		18		15		15		67	9	9	5		
rocznik	2003	2004		2005	2006		2007		2008		2009	razem	2010	2011	2012
klasa	kl. VI	kl. V		kl. IV	kl. III		kl. II		kl. I		kl. "0"				
Gwiździny	7	1	12	8	4	7	2	8	2	4	7	62	6	8	12
razem Gwiździny	8		12	12		9		10		11		62	6	8	12

Po likwidacji szkoły wszyscy uczniowie z Tylic i Pacóltowa będą mieli możliwość kontynuowania nauki w publicznej Szkole Podstawowej w Gwiździnach, która posiada dobrze wyposażoną bazę szkolną, duże sale lekcyjne, salę gimnastyczną z szatniami i natryskami.

Przeniesienie uczniów ze Szkoły w Tylicach do Szkoły w Gwiździnach będzie korzystne, gdyż dzieci będą mogły uczyć się w lepszych warunkach. Szkoła w Tylicach została wybudowana w XIX wieku. W budynku mieściły się również inne instytucje. Szkołę rozbudowano i przeprowadzono gruntowny remont w 1993 r. W 2003 r. zmieniono pokrycie dachowe na części szkoły, a następnie wymieniono część okien i instalację elektryczną.

Szkoła w Gwiździnach została wybudowana w XIX w. Była wielokrotnie modernizowana. Gruntownego remontu i rozbudowy doczekała się w 2006-2007 r. Podczas rozbudowy całkowicie zmieniono jej oblicze. Nadbudowano piętro, dobudowano hol i pomieszczenia administracyjne oraz dużą salę gimnastyczną z zapleczem. Zwiększono jej powierzchnię o 1 082 m².

Aktualnie szkoła w Tylicach przeznacza na działalność dydaktyczną powierzchnię 800 m², a Szkoła w Gwiździnach 1 532 m². Sale lekcyjne w Gwiździnach są większe, bardziej przestronne i lepiej przystosowane do współczesnych wymogów. Szkoła w Gwiździnach posiada salę gimnastyczną.

W Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach zajęcia z wychowania fizycznego odbywają się w zastępczej salce gimnastycznej o powierzchni 68,32 m² (z zapleczem 110 m²) znajdującej się w piwnicy budynku. Szkoła Podstawowa w Gwiździnach posiada natomiast salę gimnastyczną o wymiarach 24 m x 15 m i powierzchni 576 m² wraz z szatniami i natryskami oraz zapleczem magazynowym. Szkoła posiada również boiska sportowe do piłki nożnej i koszykowej oraz kort tenisowy.

W roku szkolnym 2013 / 2014 w Szkole Podstawowej w Tylicach istnieje pięć oddziałów (klasa I, II, III, V, VI), natomiast w Szkole Podstawowej w Gwiździnach sześć oddziałów (klasa I, II, III, IV, V, VI). W obydwu szkołach jest jednozmiannowy system nauczania.

W przypadku przejścia uczniów do publicznej Szkoły Podstawowej w Gwiździnach w wyniku przeprowadzenia reorganizacji zajęcia w tej Szkole nadal będą się odbywały w systemie jednozmiannowym. Zachowana zostanie liczba oddziałów, gdyż liczba uczniów w oddziałach po połączeniu nie będzie przekraczała w poszczególnych klasach:

r. szk. 2012/2013									
klasa	0*		I	II	III	IV	V	VI	razem
rocznik	2007	2006							
Gwiźdżiny	9	7	12	12	7	7	9	9	72
Tylice	14	9	12	8	0	14	10	12	79
razem	23	16	24	20	7	21	19	21	151

r. szk. 2013/2014									
klasa	0*		I	II	III	IV	V	VI	razem
rocznik	2008	2007							
Gwiźdżiny	7	8	9	12	12	8	6	8	70
Tylice	8	13	18	11	8	0	15	11	84
razem	15	21	27	23	20	8	21	19	154

r. szk. 2014/2015									
klasa	0		I	II	III	IV	V	VI	razem
rocznik	2009	2008							
Gwiźdżiny	7	4	10	9	12	12	8	6	68
Tylice	9	0	15	18	11	8	0	15	76
razem	16	4	25	27	23	20	8	21	144

r. szk. 2015/2016								
klasa	0	I	II	III	IV	V	VI	razem
rocznik	2010							
Gwiźdżiny	6	11	10	9	12	12	8	68
Tylice	9	9	15	18	11	8	0	70
razem	15	20	25	27	23	20	8	138

Obecnie (r. szk. 2013/2014) średnia odległość dowozu dzieci z Pacółtowa do Szkoły Podstawowej w Tylicach wynosi około 3,5 km. Transportowanych jest 20 dzieci. Przewóz odbywa się drogą asfaltową wiodącą z Pacółtowa do Tylic. Po likwidacji szkoły dowożonych będzie ok. 80 uczniów kl. „0” - VI zamieszkałych w Tylicach, Pacółtowie i uczących się w Tylicach a będących z innego obwodu. Dzieci z Tylic będą dowożone asfaltową drogą powiatową wiodącą z Tylic przez Pacółtowo i Nowe Miasto Lubawskie do Gwiźdżin. Odległość pomiędzy Tylicami a Gwiźdżinami wyniesie około 11 km, natomiast dla dzieci z Pacółtowa odległość będzie wynosiła 8,5 km.

Wszystkim uczniom dojeżdżającym do Szkoły Podstawowej w Gwiźdżinach przed zajęciami lekcyjnymi i po zajęciach lekcyjnych zostanie zapewniona opieka świetlicowa, a także nadzór nauczycieli na korytarzach szkolnych i na terenie obiektu szkoły.

Szkoła podstawowa w Tylicach nie posiada wyodrębnionej stołówki. Posiłki podawane są w sali lekcyjnej.

Szkoła Podstawowa im. Kazimierza Wróblewskiego posiada pomieszczenie do wydawania posiłków z miejscami siedzącymi dla 20 uczniów jednorazowo. Na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie wszystkie stołówki szkolne zaopatrywane są przez kuchnię zorganizowaną w Zespole Szkół im. Rodu Działyńskich w Bratanie. Rozwiązanie to zostanie utrzymane.

Kwalifikacje kadry w poszczególnych szkołach są na podobnym poziomie, co przedstawiono w tabeli poniżej biorąc pod uwagę er. Szk. 2013/2014

Szkoła	ilość nauczycieli	pełnozatrudnieni	niepełnozatrudnieni	stopień awansu				wykształcenie		
				S	K	M	D	mgr	lic.	inne
Tylice	12	8	4	0	1	1	10	12	0	0
Gwiźdżiny	10	8	2	0	1	0	9	10	0	0

Jak wynika z przedstawionej wyżej tabeli kadra nauczycielska Szkoły w Gwiźdżinach posiada wysoki stopień

kwalifikacji 90% stanowią nauczyciele dyplomowani i 10% kontraktowi.

Po przeprowadzeniu likwidacji szkoły uczniowie z miejscowości Tylice i Pacółtowo będą dowożeni do szkoły w Gwiździnach. Stan dróg, którymi dowożone będą dzieci jest dobry. Są to drogi o asfaltowej nawierzchni. Uczniowie będą dowożeni na godzinę 8⁰⁰ szkolnym autokarem. Organ prowadzący dołoży wszelkich starań, żeby dowozy uczniów zorganizowane zostały w taki sposób, aby do minimum skrócić czas pobytu uczniów w szkole.

Aktualnie przewóz dzieci do Szkoły w Tylicach odbywa się drogą asfaltową wiodącą z Pacółtowa do Tylic, czas przejazdu wynosi około 10 minut. Po przekształceniu szkoły dzieci z Tylic będą dowożone asfaltową drogą powiatową wiodącą z Tylic przez Pacółtowo i Nowe Miasto Lubawskie do Gwiździn. Czas transportu wyniesie dla dzieci z Tylic około 30 minut, natomiast dla dzieci z Pacółtowa około 20 minut.

Obecnie w celu dowożenia dzieci z Tylic do Gwiździn autobus szkolny będzie musiał przejeżdżać przez Nowe Miasto Lubawskie. Gmina zamierza w najbliższych latach pozyskać środki finansowe na budowę drogi z Tylic do Gwiździn, co może skrócić czas dojazdu do 10 minut dla dzieci z Tylic oraz do 20 minut dla dzieci z Pacółtowa.

Kwestie zmian kadrowych będą rozpatrywane indywidualnie w stosunku do poszczególnych nauczycieli, uzależnione będą od zapotrzebowania i ewentualnych możliwości przydzielenia godzin. Nie należy jednak zapominać, iż najbardziej znaczącym elementem kosztów funkcjonowania szkół są wynagrodzenia nauczycieli, w związku z powyższym Gmina nie jest w stanie utrzymywać nadmiernego zatrudnienia, a tym samym zwiększać, i tak przekraczających jej możliwości, kosztów utrzymania placówek.

W wyniku przeprowadzanych zmian, dwóch nauczycieli może znaleźć zatrudnienie w SP w Gwiździnach, ośmiu nauczycieli otrzyma odprawy zgodnie z przepisami prawa. Szczegółowe dane w tym zakresie zostaną opracowane po podjęciu uchwały intencyjnej przez Radę Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Z odbytych już spotkań z mieszkańcami wsi Tylice wynika, że podjęte działania spotkają się z dezaprobatą części nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach oraz mieszkańców Tylic. Mieszkańcy pozostałych miejscowości położonych na terenie gminy najprawdopodobniej pozytywnie ocenią to działanie, gdyż doprowadzi ono do zniesienia wprowadzonych w roku szkolnym 2013 / 2014 łążeń klas.

Utrzymywanie dużej liczby szkół podstawowych o strukturze organizacyjnej klas I – VI i oddziału przedszkolnego wiąże się z ponoszeniem przez Gminę dodatkowych kosztów. Uwzględniając fakt, że zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami subwencja oświatowa przyznawana Gminie liczona jest przede wszystkim w przeliczeniu na 1 ucznia, utrzymywanie oddziałów o bardzo małej liczbie uczniów wiąże się z ponoszeniem wysokich kosztów edukacji przez samorząd.

Całkowity koszt utrzymania oświaty w gminie wyniósł w 2012 r. 10 044 542 zł., w tym subwencja w kwocie 7 551 151 zł.

Planowane zmiany wpłyną radykalnie na obniżenie kosztów kształcenia. Koszty utrzymania Szkoły Podstawowej w Tylicach w 2012 roku wyniosły około 915000 zł, natomiast subwencja oświatowa przyznana na tą szkołę w roku szkolnym 2012/2013 wyniosła 515000 zł. Największy koszt stanowią wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń nauczycieli i wynoszą one ponad 84% wszystkich kosztów związanych funkcjonowaniem oświaty na terenie Gminy.

Likwidacja Szkoły w Tylicach wywołuje gorące emocje lokalnej społeczności, część rodziców odrzuca możliwość skierowania dzieci do Szkoły w Gwiździnach i przewiduje przeniesienie dzieci do szkół na terenie sąsiednich gmin. W związku z powyższym w przypadku gdyby wszyscy uczniowie ze Szkoły w Tylicach przeszli do szkół będących poza obwodem szkoły i położonych poza terytorium Gminy Nowe Miasto Lubawskie nastąpi zmniejszenie wydatków o kwotę w wysokości około 915 tys. zł. Zmniejszy się wtedy również subwencja o kwotę 515 tys. zł. W związku z powyższym oszczędność wyniesie około 399 tys. zł. W przypadku kontynuowania nauki przez uczniów w szkole niepublicznej oszczędność zależna będzie od stopnia organizacji tej szkoły i może wynieść około 200 tys. zł.

Finansowanie szkół w 2012 r. przedstawiało się następująco:

placówka	2012 r.			źródła finansowania	
	Liczba dzieci	wydatki	Płace z pochodnymi i fund. socj.	subwencja	Środki własne
SP Tylice	56	914230	828388	515686	398544

SP Gwiździny	56	904813	783810	515686	389127
--------------	----	--------	--------	--------	--------

Wójt Gminy działając na podstawie art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572 ze zm.) zawiadomił o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz uzyskał opinię organu sprawującego nadzór pedagogiczny, a także Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział Nowe Miasto Lubawskie. Międzyzakładowa Organizacja Związkowa Pracowników Oświaty NSZZ „Solidarność” nie przedstawiła opinii dotyczącej projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Tylicach w wyznaczonym 30-dniowym terminie. Dlatego też działając zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 79, poz. 854 ze zm.) uznano, iż organizacja zrezygnowała z prawa wyrażenia opinii.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.