

**UCHWAŁA NR XLVII/326/2014**  
**RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE Z/S W MSZANOWIE**

z dnia 28 maja 2014 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2014 - 2016**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 ze zm.), Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie

uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nowe Miasto Lubawskie na lata 2014 – 2016, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Roman Biegajski**

## **PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE NOWE MIASTO LUBAWSKIE NA LATA 2014 – 2016**

Zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej (art. 18).

Pomoc dziecku i rodzinie jest zadaniem własnym obowiązkowym samorządu gminnego wynikającym z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która w art. 176 nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji gminnych programów wspierania rodziny. Fundamentem tego programu powinno być dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, troska o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, zapewnienie ochrony przysługujących im praw i wolności.

Z punktu widzenia potrzeb dziecka, rodzina jest podstawowym środowiskiem zapewniającym bezpieczeństwo emocjonalne, jest naturalnym środowiskiem wychowawczym, w którym główny element stanowią interakcje zachodzące pomiędzy jej członkami. Rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Rodzina i stwarzane przez nią możliwości dają dziecku poczucie więzi i doświadczenie niezmiernie ważne dla jego rozwoju.

Program jest ukierunkowany przede wszystkim na rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, ustawa jednak nie precyzuje co należy rozumieć przez to pojęcie. Rodziny mogą przeżywać trudności w pełnieniu funkcji rodzicielskich o różnym nasileniu – od sytuacji, w których istnieje zagrożenie pojawienia się takich trudności, do sytuacji występowania tak poważnych problemów, że sąd podjął decyzję o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej.

Od kilku lat wprowadzany jest nowy model pracy z rodziną – asystentura rodzinna. Jej zadaniem jest bliskie towarzyszenie rodzinie w celu rozwiązania nurtujących ją problemów, pomocy w wyjściu z trudnej sytuacji życiowej, poprawieniu jej funkcjonowania (by dzieci nie zostały odebrane do placówek opieki zastępczej), czy też wyjście z systemu pomocy społecznej.

Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest dla wszystkich najważniejszą wartością, której nie można niczym zastąpić. Rodzina jest niezbędna dla prawidłowego rozwoju dzieci. Przekazuje dzieciom wzory zachowań, wartości, a także uczy odpowiedniego stosunku, tak do pozostałych członków rodziny, jak i do innych ludzi. Życie rodzinne na ogół kojarzy nam się z atmosferą ciepła, miłości, zrozumienia, bezpieczeństwa – taka właśnie powinna być rodzina. Ważne, by rodzic był wzorem do naśladowania i ukierunkował postępowanie oraz nauczył dziecko rozwijać umiejętności. Nie zawsze jednak realny obraz domu rodzinnego i rodziny odpowiada naszym wyobrażeniom. Są rodziny, które z różnych powodów (niepełnosprawność, bezrobocie, uzależnienia) nie radzą sobie z funkcjonowaniem.

Rodzina dysfunkcyjna to taka, która wykazuje poważne nieprawidłowości w funkcjonowaniu oraz zaspakajaniu podstawowych potrzeb dziecka. Może się to przejawiać brakiem dbałości o potrzeby rozwojowe dziecka, brakiem kontaktów ze szkołą, brakiem kontroli działań dziecka w jego czasie wolnym, czy niedostateczną pomocą dziecku w nauce. Skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wielu osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

Potrzeba stworzenia aktu prawnego poświęconego wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej wynikała przede wszystkim z coraz większej liczby dzieci umieszczanych poza rodziną biologiczną oraz niewystarczające wsparcie środowiska dla rodzin znajdujących się w kryzysie. Zgodnie z teorią, dziecko powinno wychowywać się w rodzinie naturalnej – w najbardziej sprzyjającym środowisku do wychowania, a w ostateczności w rodzinie zastępczej.

„Z rodziną jest jak z morzem, niewiele można zobaczyć, gdy patrzy się na jego powierzchnię. Dopiero, gdy sięgniesz głębiej, gdy zanurzysz się w jego toni, jesteś w stanie dotrzeć do jego tajemnic” – Gusan Forward.

### **Diagnoza środowiska lokalnego**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku na terenie gminy Nowe Miasto Lubawskie zamieszkiwało 8.433 osób, w tym 4212 kobiet i 4221 mężczyzn. W gminie przeważają mieszkańcy w wieku produkcyjnym, drugą pod względem liczebności grupą jest ludność w wieku przedprodukcyjnym, najmniejszą liczbę stanowi grupa osób w wieku poprodukcyjnym. Na przestrzeni ostatnich lat struktura wieku kształtowała się podobnie.

#### Stan ludności w gminie Nowe Miasto Lubawskie w latach 2011 - 2013 roku z podziałem na wiek

	Kobiety			Mężczyźni		
	Liczba 2011	Liczba 2012	Liczba 2013	Liczba 2011	Liczba 2012	Liczba 2013
<b>Przedprodukcyjny 0 – 17 lat</b>	939	977	971	997	1 039	1 029
<b>Produkcyjny 18 - 59</b>	2 333	2 474	2 473	2 694	2 797	2 823
<b>Poprodukcyjny 60 i więcej</b>	738	756	768	352	365	369
<b>ogółem</b>	4 010	4 207	4 212	4 043	4 201	4 221

Łączna liczba mieszkańców w 2011 na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie – 8 053, liczba mieszkańców w 2012 – 8 408, liczba mieszkańców w 2013 – 8 433.

#### Sytuacja społeczna

W roku 2013 system pomocy społecznej w gminie Nowe Miasto Lubawskie objął wsparciem 594 rodziny, w których zamieszkuje 1987 osób. Z pomocy w postaci pracy socjalnej skorzystały 672 rodziny, w których zamieszkuje 2228 osób. W 2013r. najczęstszymi powodami przyznania pomocy było bezrobocie 278 rodzin, niepełnosprawność 59 rodzin, potrzeba ochrony macierzyństwa i wielodzietności 61. Różnorodność oraz skala przyczyn udzielania pomocy społecznej przesądza o tym jak ważne jest wsparcie rodziny działaniami kompleksowymi o charakterze profilaktycznym oraz zapobiegającym sytuacjom kryzysowym.

Na dzień 31 grudnia 2013r. zarejestrowanych w PUP w Nowym Mieście Lub. pozostawały 747 osoby, z tego 104 osoby z prawem do zasiłku. wśród zarejestrowanych bezrobotnych 419 osób stanowiły kobiety, 328 to mężczyźni. W ogólnej liczbie bezrobotnych pozostawało 419 osób długotrwale bezrobotnych, 124 osoby powyżej 50 roku życia, 268 osób bez kwalifikacji zawodowych, 70 osób bezrobotnych stanowiły osoby niepełnosprawne.

#### Cele programu

Głównym celem programu jest utrzymanie dziecka w jego naturalnym środowisku, a więc w rodzinie dziecka, dzięki utrzymaniu lub przywróceniu zdolności rodziny do pełnienia swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez:

- a) wzmocnienie działań profilaktycznych,
- b) doskonalenie metod pracy z rodziną na rzecz pozostawienia lub powrotu dziecka do rodziny,

System wspierania rodziny nie powinien ograniczać się tylko do działań związanych ściśle z pomocą społeczną i adresowanych przede wszystkim do rodzin, które są już zagrożone bądź dotknięte problemami opiekuńczo-wychowawczymi. Ważnym elementem programu powinny być również działania profilaktyczne, integracyjne, informacyjne, aktywizujące:

- a) kampanie promocyjno-informacyjne na rzecz umacniania wartości rodziny, umacniania więzi między pokoleniowej, wskazywania właściwych form spędzania czasu wolnego,
- b) środowiskowe spotkania integracyjne,
- c) spotkania integracyjne dotyczące roli rodziny w procesie wychowania dziecka,
- d) aktywizowanie społeczności lokalnych do działań na rzecz rodziny,
- e) stwarzanie warunków do działań samopomocowych.

#### Sposoby wsparcia rodzin w zależności od stopnia nasilenia problemów opiekuńczo-wychowawczych

<b>Zadania</b>	<b>Stopień nasilenia problemów opiekuńczo-wychowawczych</b>	<b>Formy wsparcia</b>	<b>Główne podmioty współpracujące</b>
<b>Profilaktyka</b>	Wszystkie rodziny z dziećmi	- programy aktywizujące, - programy integracyjne	Szkoły, służba zdrowia, instytucje kultury i sportu, organizacje pozarządowe
	Rodziny zagrożone występowaniem trudności opiekuńczo-wychowawczych	- programy wspierania rodziny i wczesnej interwencji, - praca socjalna, - wsparcie asystenta rodzinnego, - grupy samopomocowe, - placówki wsparcia dziennego.	Szkoły, służba zdrowia, organizacje pozarządowe, OPS
<b>Utrzymanie dziecka w rodzinie</b>	Rodziny, w których występują okresowe trudności opiekuńczo-wychowawcze	- praca socjalna, - wsparcie asystenta rodzinnego, - konsultacje i poradnictwo specjalistyczne, - grupy wsparcia, - grupy samopomocowe, - placówki wsparcia dziennego.	Szkoły, służba zdrowia, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, OPS
	Rodziny, w których występują nasilone trudności opiekuńczo-wychowawcze	- praca socjalna, - wsparcie asystenta rodzinnego, - poradnictwo specjalistyczne, - grupy wsparcia, - grupy samopomocowe, - placówki wsparcia dziennego, - terapia i mediacja,	Szkoły, służba zdrowia, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, OPS
	Rodziny zagrożone ograniczeniem praw rodzicielskich lub z częściowym ograniczeniem praw rodzicielskich, objęte nadzorem kuratora	- wsparcie asystenta rodzinnego, - poradnictwo specjalistyczne, - grupy wsparcia, - grupy samopomocowe, - terapia i mediacja, - rodziny wspierające.	Szkoły, służba zdrowia, Policja, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, Sądy Rodzinne (kuratorzy), OPS
<b>Powrót dziecka do rodziny</b>	Rodziny z dzieckiem w pieczy zastępczej	- wsparcie asystenta rodzinnego, - praca socjalna, - poradnictwo specjalistyczne, - terapia i mediacja,	Szkoły, służba zdrowia, Policja, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (koordynatorzy pieczy zastępczej) Organizacje pozarządowe,

		- grupy wsparcia, - grupy samopomocowe, - rodziny wspierające.	Sądy Rodzinne (kuratorzy rodzinni), OPS
--	--	--	---

Aby zapewnić spójność i efektywność systemu konieczne jest wykorzystanie zasobów środowiska lokalnego oraz szeroka i dobra współpraca wszystkich służb i instytucji pracujących w gminie na rzecz dziecka i rodziny.

#### Planowane działania na lata 2014 – 2016

Nazwa działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Mierniki	Źródło finansowania
Prowadzenie konsultacji i poradnictwa przez terapeutę uzależnień w Punkcie Konsultacyjnym	2014-2016	OPS Gminy NML	Liczba udzielonych porad (szt.). Liczba konsultacji (szt.)	GKRPA
Objęcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparciem asystenta rodzinnego	2014-2016	OPS Gminy NML	Liczba wspieranych rodzin (szt.). Liczba zatrudnionych asystentów	Środki OPS, środki zewnętrzne
Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających	2014-2016	OPS Gminy NML, Urząd Gminy Nowe Miasto Lub. z/s w Mszanowie	Liczba rodzin wspierających	Środki OPS, środki zewnętrzne
Organizowanie dla rodzin spotkań mających na celu wymianę doświadczeń, integrację i edukację – grupy wsparcia /grupy samopomocowe	2014-2016	OPS Gminy NML	Liczba spotkań (szt.) Liczba grup wsparcia (szt.)	GKRPA, Środki OPS, środki zewnętrzne
Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom	2014-2016	OPS Gminy NML	Liczba rodzin objętych pomocą (szt.)	Środki OPS, środki zewnętrzne
Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym	2014-2016	OPS Gminy NML	Liczba rodzin objętych pomocą (szt.)	Środki własne OPS, środki zewnętrzne

#### Zakładane rezultaty realizacji programu:

1. wzrost świadomości w zakresie roli i funkcji rodziny,
2. poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
3. zmniejszenie liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej,
4. umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
5. rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodzin,
6. poprawa bezpieczeństwa dziecka i rodziny.

#### Monitoring programu:

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie przedstawia Radzie Gminy Nowe Miasto Lubawskie sprawozdanie z realizacji programu co roku do 31 marca.